

Estrategia de la UE "De la granja a la mesa": situación actual

La estrategia "De la granja a la mesa" consiste en construir sistemas alimentarios sostenibles en la UE, en consonancia con el Pacto Verde de la UE. Lanzado en mayo de 2020, sus elementos avanzan a diferentes velocidades, con mucho debate sobre sus objetivos y prioridades. Las instituciones de la UE están ayudando a dar forma a los distintos elementos de la estrategia.

Progresos de la UE hacia la aplicación de la estrategia

El 20 de mayo de 2020, la Comisión de la UE adoptó una comunicación sobre 'Una estrategia de la granja a la mesa para un sistema alimentario justo, saludable y respetuoso con el medio ambiente', con prioridades y desafíos vinculados a cada paso de la cadena alimentaria. La estrategia anunciada iniciativas tanto legislativas como no legislativas, en su mayoría enumeradas en su plan de acción.

Hasta ahora, la Comisión ha cumplido algunas iniciativas estratégicas "de la granja a la mesa", entre ellas:

- las recomendaciones de 2020 a los países de la UE sobre sus planes estratégicos de política agrícola común (PAC);
- el plan de contingencia 2021 garantizar el suministro y la seguridad alimentaria en tiempos de crisis;
- el código de conducta de la UE sobre prácticas responsables de comercio y comercialización de alimentos, vigente a partir de julio de 2021; -nuevas normas para facilitar la comercialización de productos fitosanitarios (pesticidas) con propiedades biológicas sustancias activas y la recopilación de estadísticas sobre plaguicidas adoptado en 2022;
- normas sobre la recopilación de datos sobre prácticas agrícolas sostenibles, adoptado en 2023.

Otras iniciativas de la Comisión, incluido un marco legislativo para sistemas alimentarios sostenibles (FSFS, que contiene un marco de etiquetado de sostenibilidad), anunciado para 2023, aún no se han materializado. El calendario de algunas iniciativas (por ejemplo, 2021 para la producción ecológica) plan de acción y mejor gestión de nutrientes planes de acción) se incluyeron en la estrategia de biodiversidad de la UE. Otras iniciativas requieren múltiples acciones durante un período más largo. Ejemplos de tales iniciativas incluyen mejorar la posición de los productores en la cadena alimentaria, lo que implica la aplicación de las normas de la UE sobre prácticas comerciales desleales y las normas de la PAC sobre los mercados agrícolas.

Las siguientes tablas enumeran las iniciativas estratégicas 'de la granja a la mesa' en curso (Tabla 1) y pendientes (Tabla 2).

Cuadro 1 – Iniciativas estratégicas en curso "de la granja a la mesa"

Iniciativa	Estado de la situación
Productos fitosanitarios (PPP)	En 2022, la Comisión presentó una propuesta sobre el uso sostenible de las APP , pero El Parlamento rechazó y la Comisión anunció su retirada en 2024.
Sostenibilidad corporativa	En 2022, la Comisión propuso una directiva sobre la debida diligencia en sostenibilidad corporativa . El Parlamento y el Consejo acordaron un texto provisional que espera adopción formal.
Cultivo de carbono	En 2022, la Comisión adoptó una propuesta sobre normas para la certificación de la eliminación de carbono en las explotaciones agrícolas, que actualmente están negociando el Parlamento y el Consejo en diálogos tripartitos.
Nuevas técnicas genómicas (NGT)	La Comisión presentó una propuesta sobre las NGT en 2023. El Parlamento adoptó su posición en 2024 y el Consejo aún tiene que encontrar una posición común.
Bienestar de los animales	En 2023, la Comisión presentó una propuesta legislativa sobre el bienestar de los animales durante el transporte , pero no sobre otros aspectos del bienestar animal (ver Tabla 2).
Estándares de mercadeo	En 2024, el Parlamento y el Consejo alcanzan un acuerdo provisional sobre la propuesta sobre normas de comercialización de determinados productos agrícolas (las 'directivas del desayuno') , y también están trabajando en las propuestas de 2023 sobre plantas y bosque material reproductivo .
Desechos alimentarios	En 2023, la Comisión propuso objetivos jurídicamente vinculantes para reducir el desperdicio de alimentos , mucho menos ambicioso que en la estrategia. Los legisladores lo están debatiendo actualmente.

Cuadro 2 – Iniciativas estratégicas pendientes 'de la granja a la mesa'

Iniciativa	Estado de la situación
Sistemas alimentarios sostenibles	Objeto de una consulta pública en 2022 y anunciado en el programa de trabajo de la Comisión para 2023, esta importante iniciativa "de la granja a la mesa" aún no se ha presentado.
Etiquetado de alimentos	No se han presentado propuestas para las reglas revisadas , en el etiquetado nutricional del frente del paquete, la indicación de origen para ciertos productos y las fechas de caducidad y de consumo preferente, anunció para 2022. Asimismo, la propuesta sobre el etiquetado de sostenibilidad para productos alimenticios, anunciado para 2024, aún no se ha presentado .
Bienestar de los animales aspectos	Las propuestas legislativas anunciadas sobre tres aspectos del bienestar animal: tenencia de animales , sacrificio y etiquetado de productos animales – aún no han sido presentados.
Perfiles de nutrientes	Legislación sobre los umbrales de nutrientes (anunciado para 2022) aún no se ha presentado.
Materiales en contacto con alimentos	Nuevas normas sobre el plástico reciclado destinado a entrar en contacto con alimentos entró en vigor en 2022, pero la revisión del material en contacto con alimentos de la UE Todavía se espera la aprobación de las leyes previstas para 2023.
Política de promoción	Después de una evaluación , La Comisión dijo que su objetivo era mejorar el papel de las campañas de promoción de productos agroalimentarios de la UE , en producción y consumo sostenibles en 2022. La propuesta aún no se ha publicado.
Normas de comercialización	La propuesta sobre normas de comercialización para productos pesqueros y marinos , sigue pendiente .
Plan de adquisición de alimentos y escuela	La Comisión anunció que propondrá criterios mínimos para la compra pública sostenible de alimentos en 2023 , pero aún no lo ha hecho . la revisión del marco jurídico para el plan escolar de la UE Ahora se espera para finales de marzo de 2024 .
Aditivos alimentarios	Se esperaba que se revisaran las normas actuales sobre aditivos alimentarios , en 2021. La revisión fue inicialmente postpuesta para 2023 y ahora no se espera que tenga lugar antes de finales de 2024 .

El debate en torno a la estrategia

Generalmente saludado como un paso largamente esperado hacia un sistema alimentario más sostenible, Sin embargo, la estrategia "de la granja a la mesa" fue criticada porque no iba acompañada de una evaluación de impacto, a pesar de que varios estudios Advirtió que algunos de los elementos corren el riesgo de tener un efecto negativo en la producción agrícola. La Comisión aseguró que estarían disponibles evaluaciones de impacto para iniciativas individuales.

A raíz de la pandemia y la guerra de Rusia contra Ucrania, ha surgido un debate sobre si los objetivos de sostenibilidad perjudican o mejoran la seguridad alimentaria. En enero de 2024, el Consejo Asesor Científico Europeo sobre Cambio Climático criticó el fracaso de la Comisión a la hora de ejecutar algunas de las iniciativas. La Junta consideró que para que las emisiones agrícolas disminuyeran, se necesitan incentivos financieros más adecuados para los agricultores. Actualmente, ninguna de las iniciativas restantes está incluida en la agenda tentativa de la Comisión.

¿Qué sigue?

El debate sobre la sostenibilidad del sistema agrícola y alimentario de la UE pasa ahora al diálogo estratégico sobre el futuro de la agricultura de la UE, lanzado por la Comisión en enero de 2024. Reuniones previstas con una amplia gama de partes interesadas como parte de este diálogo se explorarán formas de garantizar un nivel de vida justo para los agricultores, manteniendo al mismo tiempo los objetivos climáticos, utilizando la innovación tecnológica y promoviendo un "futuro próspero" para el sistema alimentario de la UE.

¿Está muerta la estrategia "De la granja a la Mesa"?

Según el periodista especializado en asuntos de la Unión Europea, Gerardo Fortuna, el 63% de las iniciativas en curso de la política alimentaria insignia de la UE están básicamente muertas en el agua, es decir, no se han propuesto todavía o incluso se han retirado.

Las propuestas "muertas":

- Revisión del marco comunitario sobre plaguicidas
- Sistemas alimentarios sostenibles
- Etiquetado en la parte frontal del envase
- Etiquetado de sostenibilidad
- Aspectos relacionados con el bienestar de los animales de granja (aunque se trata de 3 propuestas diferentes sobre cría de animales, sacrificio y etiquetado de productos animales)
- Perfiles nutricionales
- Materiales en contacto con alimentos
- Revisión de la política de promoción
- Normas de comercialización del pescado y los mariscos
- Contratación pública de alimentos sostenibles
- Revisión del programa escolar de la UE
- Aditivos para piensos

Lo que aún puede conseguirse:

- La diligencia debida en materia de sostenibilidad empresarial (que tiene una parte dedicada a la industria alimentaria) y las directivas sobre el desayuno esperan su aprobación formal;
- Los legisladores de la UE están debatiendo la agricultura del carbono
- Los eurodiputados están dispuestos a entablar conversaciones, pero no el Consejo

Lo que propuso la Comisión, pero no debatirán los legisladores de la UE en este mandato:

- Revisión de las normas de bienestar animal en el transporte de animales
- Revisión de la Ley de Semillas de la UE
- Iniciativa sobre el desperdicio de alimentos

Este documento está preparado y dirigido a los diputados y al personal del Parlamento Europeo como material de referencia para ayudarles en su trabajo parlamentario. El contenido del documento es responsabilidad exclusiva de su(s) autor(es) y cualquier opinión aquí expresada no debe considerarse como una posición oficial del Parlamento. Se autoriza la reproducción y traducción con fines no comerciales, siempre que se cite la fuente y se informe previamente al Parlamento Europeo y se envíe una copia. © Unión Europea, 2024.